

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Stráne pod Tatrami na roky 2016 – 2018

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

predkladám

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce Stráne pod Tatrami na roky 2016 - 2018 a k návrhu rozpočtu obce Stráne pod Tatrami na rok 2016. Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 - 2018 (ďalej len "odborné stanovisko") bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2016-2018 a návrhu rozpočtu na rok 2016, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p, a podlieha zverejneniu podľa zák. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti čl. 9. ods. 2.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2016 - 2018 (ďalej len "návrh rozpočtu") z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z.n.p. a zák. č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti čl. 9 ods. 1.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v príslušnom rozpočtovom roku príjmom rozpočtov obcí vo výške 68,5%
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami obce, ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru, najmä:

- VZN č. 3/2015 VZN o miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady
- VZN č. 3/2015 VZN o miestnych daniach

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom, v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z.n.p .

2. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade s Príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2016 až 2018 číslo MF/008154/2015-411, ktorá je vydaná v súlade s § 14 zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov. Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z. n. p., ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy a vyhláškou Štatistického úradu č. 247/2014, ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy

B. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených posledných východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2016-2018 zverejnených MF SR a má ciele schodky rozpočtu rokov 2016-2018 na 1,98% HDP. V zmysle §3 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách 583/2004 Z.z. musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný. Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2016
- rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2017,
- rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet - rok 2018.

Viacročný rozpočet na roky 2016 - 2018 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, MsZ ich berie na vedomie, a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2016 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Celková bilancia rozpočtu

Ústavný zákon č. 493/2011 Z.z. o rozpočtovej zodpovednosti určuje pravidlá rozpočtovej zodpovednosti vo vzťahu k dosiahnutému stavu dlhu verejnej správy k podielu na HDP. Dlh verejnej správy ku koncu roku 2014 dosiahol úroveň 53,58 % HDP. Dlh týmto neprekročil významnú hranicu ústavného zákona spojenú s povinnosťou zostavenia rozpočtu (Čl. 12 ods. 5 písm. d) nerastúcimi výdavkami.

Návrh rozpočtu na rok 2016 v porovnaní s údajmi o očakávanej skutočnosti bežného roka 2015 a skutočného plnenia rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky

Návrh rozpočtu na roky 2016 - 2018

Rozpočtový rok	2013	2014	2015	2015	2016	2017	2018
Rozpočet	Skutočnosť	Skutočnosť	Rozpočet	Očak. skut.	Rozpočet	Rozpočet	Rozpočet
SPOLU Prijmy	1337331	2012844,12	2069296	2069296	1675205	1708709,1	1742883,282
Spolu výdavky	1337331	1477374,85	1898783	1898783	1675205	1708709,1	1742883,282
Saldo celkového rozpočtu	0	535 469	170 513	170 513	0	0	0

Predložený návrh rozpočtu v nemeňte zadlženosť obce. Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky na chod obce.

CELKOVÝ DLH

Jedná sa o tzv. "zákonné kritérium", teda dlh podľa § 17 ods. 8) Zákona 583/2004 Z.z. (nezapočítavajú sa záväzky z úverov poskytnutých z bývalých štátnych fondov a Štátneho fondu rozvoja bývania, a tiež záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania eurofondov). Dlh je uvádzaný v pomere k bežným príjmom za predchádzajúci rok a podľa zákona by nemal presiahnuť úroveň 60 %. Obec Stráne pod Tatrami vykazuje k 15.12.2015 0% dlhu.

ZÁVÄZKY PO LEHOTE SPLATNOSTI V POMERE K BEŽNÝM PRÍJMOM

Výška záväzkov po splatnosti k príjmom je počítaná ako (záväzky po lehote splatnosti) / (bežné príjmy za predchádzajúci rok). Ak celková výška záväzkov obce po lehote splatnosti presiahne 15 % skutočných bežných príjmov obce predchádzajúceho rozpočtového roka, naplňa jednu z dvoch podmienok povinnosti vypracovania návrhu na zavedenie ozdravného režimu. K 15.12.2015 obec Stráne pod Tatrami neeviduje záväzky po lehote splatnosti.

ZÁVÄZKY NEUHRADENÉ 60 A VIAC DNÍ PO LEHOTE SPLATNOSTI

Celková výška záväzkov obce neuhradených 60 a viac dní po lehote splatnosti. Ak obec neuhradilo nejaký uznaný záväzok do 60 dní odo dňa jeho splatnosti, naplňa jednu z dvoch podmienok povinnosti vypracovania návrhu na zavedenie ozdravného režimu. K 15.12.2015 obec Stráne pod Tatrami neeviduje záväzky po lehote splatnosti viac ako 60 dní.

C. Záver

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu na rok 2016 s výhľadom na roky 2017 –2018 je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu so zákonom o rozpočtových pravidlách, zásadami na zostavenie rozpočtu, na identifikáciu rizík a rezerv plnenia rozpočtovaných príjmov a výdavkov ako aj hospodárnosť a efektívnosť rozpočtovaných prostriedkov.

Konštatujem, že predkladaný návrh rozpočtu na rok 2016 zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného rešpektovania právnych predpisov a dodržiavania maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtovaných prostriedkov.

Odporúčam:

Predložený návrh rozpočtu na rok 2016 odporúčam Obecnému zastupiteľstvu schváliť.

Stráne pod Tatrami, 4.12.2015
Hlavný kontrolór obce
Mgr. Gabriel Kaprál