



Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu obce Stráne pod Tatrami na roky 2017 – 2019

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z. n. p.)

predkladám

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce Stráne pod Tatrami na roky 2017 - 2019 a k návrhu rozpočtu obce Stráne pod Tatrami na rok 2017. Odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu mesta na roky 2017 - 2019 (ďalej len "odborné stanovisko") bolo spracované na základe predloženého návrhu viacročného rozpočtu na roky 2017-2019 a návrhu rozpočtu na rok 2017, ktorý bol spracovaný v súlade s § 9 zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p, a podlieha zverejneniu podľa zák. 493/2017 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti čl. 9. ods. 2.

A. Východiská spracovania odborného stanoviska

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2017 - 2019 (ďalej len "návrh rozpočtu") z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. a zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p. a zák. č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti čl. 9 ods. 1.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia zákonov:

- č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 2 ods. 3 predmetného zákona bolo vydané Všeobecne záväzné nariadenie obce o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady a drobné stavebné odpady (ďalej len VZN).
- č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb
- č. 596/2003 Z. z. o štátnej správe v školstve a školskej samospráve v znení neskorších predpisov
- č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p. a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce Stráne pod Tatrami

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecnými nariadeniami obce Stráne pod Tatrami ktorými sú upravené povinnosti daňového a poplatkového charakteru.

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany mesta

Návrh rozpočtu obce Stráne pod Tatrami bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom, v zákonom stanovenej lehote v súlade s § 9 ods.2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z .n .p .

2. Metodická správnosť predloženého návrhu programového rozpočtu.

Návrh rozpočtu pre roky 2017 - 2019 obsahuje údaje o zámeroch a cieľoch obce, čo zabezpečuje vysokú informačnú hodnotu tohto dokumentu a súčasne sa implementujú základy pre plánovanie výdavkov v strednodobom časovom horizonte s možnosťou konfrontovať plány obce so skutočnosťou, t.j. prezentovať v rozpočte ciele (výkonnosť samosprávy) a monitorovať ich dosahovanie.

Návrh rozpočtu bol spracovaný:

- s metodickým usmernením, ktorým sa ustanovuje druhová klasifikácia, organizačná a ekonomická klasifikácia MF SR č. MF/010175/2004-42 v znení opatrenia MF SR č. MF/008978/2006-421 a Opatrenia č. MF/11928/20170-421. Funkčná klasifikácia sa použije v zmysle vyhlášky ŠÚ SR č. 257/20174 Z. z., ktorou sa vydáva štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy.
- s opatrením MF SR č. MF/16786/2007-31, ktorým sa ustanovujú podrobnosti o postupoch účtovania a o rámcovej účtovnej osnove pre rozpočtové organizácie, príspevkové organizácie, štátne fondy, obce a VÚC,
- so zákonom č. 493/20171 Z .z. o rozpočtovej zodpovednosti,

B. Východiská tvorby návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu vychádza zo schválených posledných východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2017-2019 zverejnených MF SR. V zmysle §3 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách 583/2004 Z .z. musí byť rozpočet zostavený ako vyrovnaný.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z .n. p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- rozpočet na príslušný rozpočtový rok - rok 2017
- rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2018
- rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet - rok 2019
-

Viacročný rozpočet na roky 2017 - 2019 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, obecné zastupiteľstvo ich berie na vedomie, a ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Navrhovaný rozpočet na rok 2017 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Návrh rozpočtu obce predpokladá celkové bežné príjmy vrátane rozpočtových organizácií vo výške 2 197 329 €. Z toho na prenesené kompetencie a ostatné dotácie vo forme grantov a transferov 1 259 925 €.

Bežné výdavky v rozpočte na r. 2017 sú predpokladané v sume 2 092 445 € a kapitálové výdavky vo výške 119 459,00 €. Bežný rozpočet je navrhnutý ako prebytkový v sume 104 884,00 €, kapitálový rozpočet je rozpočtovaný so schodkom 119 459,00 €. Schodok kapitálového rozpočtu je krytý prebytkom bežného rozpočtu.

Výdavky podľa programov:

Program	Názov programu	Suma
1	Plánovanie, manažment, kontrola a správa obce	532 793,00 €
2	Propagácia a marketing	1 000,00 €
3	Interné služby obce	17 000,00 €
4	Služby občanom	5 390,00 €
5	Bezpečnosť, právo a poriadok	6 020,00 €
6	Odpadové hospodárstvo	112 050,00 €
7	Pozemné komunikácie	108 000,00 €
8	Vzdelávanie	1 007 571,00 €
9	Kultúra	7 000,00 €
10	Šport	1 000,00 €
11	Prostredie pre život	23 500,00 €
12	Bývanie	15 585,00 €
13	Sociálne služby	376 420,00 €
Výdavky rozpočtu celkom		2 213 329,00 €

Vo výdavkoch v programe 1 je zahrnuté odmeňovanie poslancov v zmysle nových zásad, výdavku na výkon funkcie starostu obce, výkon funkcie hlavného kontrolóra obce, podpornú činnosť obce, členstvo obce v samosprávnych organizáciách a združeniach, výdavky na strategické plánovanie a výdavky na územné plánovanie. V programe 2 sú rozpočtované výdavky na propagáciu a prezentáciu obce stráne pod Tatrami. V programe 3 sú zahrnuté Interné informačné služby obce, výdavky na vzdelávanie zamestnancov obce a výdavky na advokátske služby. V programe 4 sú rozpočtované cintorínske a pohrebné služby, výdavky na miestny rozhlas a výdavky na register obyvateľov a adries. Program 5 zahŕňa výdavky na ochranu pred požiarmi a starostlivosť o psov. V programe 6 sú započítané výdavky na zvoz a odvoz tuhého komunálneho odpadu a nakladanie s odpadovými vodami. V programe 7 sú zahrnuté výdavky na správu a údržbu pozemných komunikácií a kapitálové výdavky na rekonštrukciu pozemnej komunikácie v rómskej osade. Program 8 zahŕňa výdavky na vzdelávanie žiakov materských škôl, základných škôl a súkromných škôl na území obce Stráne pod Tatrami. V programe 9 sú rozpočtované výdavky na prevádzku Kultúrneho domu, obecnej knižnice a organizácie kultúrnych podujatí. V programe 11 sú zahrnuté výdavky na verejné osvetlenie, verejnú zeleň, zásobovanie vodou, menšie obecné služby a aktivačné práce. Program 12 zahŕňa výdavky na prevádzku a údržbu nájomných bytov. V programe 13 sú rozpočtované služby strediska osobnej hygieny, výdavky na sociálnu politiku pre občanov ohrozených sociálnym vylúčením, ostatné sociálne služby, terénnu sociálnu prácu a Komunitné centrum.

Navrhované daňové príjmy predpokladajú hodnotovo najväčšie naplnenie z dane z príjmu FO vo výške 822 084,00 €. Ostatné daňové príjmy a ich plnenie sú ovplyvniteľné rozhodnutiami obecného zastupiteľstva a konaním obce ako správcu dane na jeho území v zmysle zák. 563/2009 Z .z. Daňový poriadok.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2017 - 2019 sú vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k zriadeným a založeným právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

Podľa § 17, ods. 7 zákona č. 583/2004 Z .z. celkovou sumou dlhu rozumie súhrn záväzkov vyplývajúcich zo splácania istín návratných zdrojov financovania, záväzkov z investičných dodávateľských úverov a ručiteľských záväzkov. Do celkovej sumy dlhu obce podľa odseku 7 sa nezapočítavajú záväzky z pôžičky z úveru poskytnutého zo Štátneho fondu rozvoja bývania na výstavbu obecných nájomných bytov vo výške splátok úveru, ktorých úhrada je zahrnutá v cene ročného nájomného za obecné nájomné byty. Obec Stráne pod Tatrami má v cene nájomného za obecné byty zahrnutú aj úhradu splátky úveru zo ŠFRB.

Predložený návrh rozpočtu v zásade nemení zadlženosť obce. Návrh rozpočtu zahŕňa výdavky na činnosti, ktoré obci vyplývajú zo zákonov a uzatvorených zmlúv tak, aby boli pokryté nevyhnutné požiadavky na chod obce.

CELKOVÝ DLH

Jedná sa o tzv. "zákonné kritérium", teda dlh podľa § 17 ods. 8) Zákona 583/2004 Z .z. (nezapočítavajú sa záväzky z úverov poskytnutých z bývalých štátnych fondov a Štátneho fondu rozvoja bývania, a tiež záväzky z návratných zdrojov financovania prijatých na zabezpečenie predfinancovania eurofondov). Dlh je uvádzaný v pomere k bežným príjmom za predchádzajúci rok a podľa zákona by nemal presiahnuť úroveň 60 %.

Stav a vývoj dlhu obce Stráne pod Tatrami za rok 2016 v zmysle § 17, ods. 15 zákona č. 583/2004

Obdobie	Výška dlhu	Bežné príjmy MO	%
2016 – 03	0,00	1 827 863,55 €	0,00%
2016 - 06	0,00	1 827 863,55 €	0,00%
2016 - 09	0,00	1 827 863,55 €	0,00%

Stav a vývoj dlhu obce Stráne pod Tatrami 2015 v zmysle § 17, ods. 15 zákona č. 583/2004

Obdobie	Výška dlhu	Bežné príjmy s RO MO	%
2015	0,00 €	1 827 863,55 €	0,00%

ZÁVÄZKY PO LEHOTE SPLATNOSTI V POMERE K BEŽNÝM PRÍJMOM

Výška záväzkov po splatnosti k príjmom je počítaná ako (záväzky po lehote splatnosti) / (bežné príjmy za predchádzajúci rok). Ak celková výška záväzkov mesta po lehote splatnosti presiahne 15 % skutočných bežných príjmov obce predchádzajúceho rozpočtového roka, naplňa jednu z dvoch podmienok povinnosti vypracovania návrhu na zavedenie ozdravného režimu.

K 31.12.2015 obec Stráne pod Tatrami neeviduje záväzky po lehote splatnosti. K 30.11.2016 Obec Stráne pod Tatrami neeviduje záväzky po lehote splatnosti.

ZÁVÄZKY NEUHRADENÉ 60 A VIAC DNÍ PO LEHOTE SPLATNOSTI

Celková výška záväzkov mesta neuhradených 60 a viac dní po lehote splatnosti. Ak obec neuhradila nejaký uznaný záväzok do 60 dní odo dňa jeho splatnosti, naplňa jednu z dvoch podmienok povinnosti vypracovania návrhu na zavedenie ozdravného režimu. Obec Stráne pod Tatrami k 30.11.2016 neeviduje záväzky po lehote splatnosti viac ako 60 dní €.

C. Záver

Pri prehodnocovaní položiek vlastných príjmov s rozpočtom a predpokladanou skutočnosťou roka 2016, je navrhovaný rozpočet na rok 2017 zostavený v súlade s platnou legislatívou a preto na základe uvedených skutočností **odporúčam** Obecnému zastupiteľstvu v Stráňach pod Tatrami predložený návrh rozpočtu na rok 2017 schváliť.

V Stráňach pod Tatrami, 1.12.2016

Bc. Lucia Regecová, v .r.
Hlavná kontrolórka obce Stráne pod Tatrami