



**OKRESNÁ PROKURATÚRA KEŽMAROK**  
**Michalská 2493/8A, 060 01 Kežmarok 1**

---

Obec Stráne pod Tatrami  
05976 Stráne pod Tatrami

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo  
**Pd 62/16/7703**

Vybavuje  
JUDr. Iveta Nadányiová

Kežmarok  
26.07.2016

Vec

Preskúmanie zákonnosti postupu obecného zastupiteľstva pri odvolávaní hlavného kontrolóra- porušenie ustanovení zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov – upozornenie prokurátora podľa § 28 ods. 1 zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Tunajšia prokuratúra na základe podnetov Bc. Lucie Regecovej , hlavnej kontrolórky obce Stráne pod Tatrami zo dňa 2.5.2016, doplneného listom zo dňa 1.7.2016 a Rastislava Sloveňáka zo dňa 3.5.2016 preskúmala postup Obce Stráne pod Tatrami pri odvolávaní Mgr. Gabriela Kaprála z funkcie hlavného kontrolóra obce Stráne pod Tatrami v súvislosti s prijatím uznesení č. 12/2013 zo dňa 15.8.2013, č.16/2013 zo dňa 29.11.2013 a č. 2/2014 zo dňa 15.1.2014, pričom zistila nedostatky, ktoré sú v konečnom dôsledku porušením ustanovení § 11 ods.4 písm.j), §18a ods.2), ods.4 ods.8) Zákona č. 369 /1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na vyššie uvedené porušenie zákona Vás preto podľa § 28 Zákona o prokuratúre

**u p o z o r ň u j e m**

a navrhujem :

1. Prijatť také opatrenia, ktoré zabezpečia zosúladienie formy rozhodovania a zabezpečia rešpektovanie zákona.
2. Prerokovať toto opatrenie prokurátora a poznatky získané pri prerokovaní tohto upozornenia využiť v ďalšej rozhodovacej činnosti obce.

**Skutkové odôvodnenie:**

Tunajšej prokuratúre boli doručené podnety Bc. Regecovej a Rastislava Sloveňáka na prešetrenie postupu Obecného zastupiteľstva Obce Stráne pod Tatrami v súvislosti s odvolávaním Mgr. Gabriela Kaprála z funkcie hlavného kontrolóra obce Stráne pod Tatrami.

Podávateľia v podnetoch zhodne uviedli, že podľa ich názoru postup obce pri odvolávaní hlavného kontrolóra a jeho následné zotrvanie vo funkcii hlavného kontrolóra a pracovnom pomere s obcou nie je v súlade so zákonom.

Vzhľadom na okolnosti, že predmetom šetrenia bol totožný skutkový stav, vykonala prokuratúra šetrenie v jedinom konaní, a to pod číslom sp. zn. Pd 62/16/7703.

V uvedenej veci bol na požiadanie prokuratúry obcou predložený na vec sa vzťahujúci spisový materiál prípisom zo dňa 23.5.2016 pod č.k. 559/2016.

Preskúmaním predloženého listinného materiálu, vrátane zápisníc z rokovaní obecného zastupiteľstva zo dňa 15.8.2013 a 29.11.2013 a uvedených uznesení obecného zastupiteľstva, bolo zistené a preukázané, že podnety prokuratúre boli podané oprávnene a dôvodne.

Z predloženej zápisnice zo zasadnutia poslancov obecného zastupiteľstva obce Stráne pod Tatrami zo dňa 15.8.2013 vyplýva, že obecné zastupiteľstvo schválilo uznesenie č. 12/2013 písm.j)- odvolanie hlavného kontrolóra obce Mgr. Gabriela Kaprála.

Z dôvodu procesných aj vecných pochybení bolo predmetné uznesenie napadnuté protestom prokurátora tunajšej prokuratúry pod spisovou značkou Pd 65/13 – 5 zo dňa 29.10.2013. Obecné zastupiteľstvo Stráne pod Tatrami protest prerokovalo na zasadnutí dňa 29.11.2013, v nadväznosti na usmernenie prokurátora protestu vyhovel uznesením č. 16/2013 a zároveň uznesenie č. 12/2013 písm.j) zo dňa 15.8.2013 zrušilo. Zároveň schválilo odvolanie Mgr. Gabriela Kaprála z funkcie obecného kontrolóra, pričom aplikovalo ustanovenia Zákona o obecnom zriadení a kvalifikovalo dôvody odvolania. O vyhovení protestu obec informovala tunajšiu prokuratúru.

Z vyjadrenia obce vyplynulo, že Mgr. Gabriel Kapral aj napriek tomu fakticky naďalej vykonával pracovnú činnosť hlavného kontrolóra od 20.12.2013.

Uznesením obecného zastupiteľstva č. 2/2014 zo dňa 15.1.2014 bolo zrušené uznesenie č. 16/2013 zo dňa 29.11.2013, ktoré negovalo odvolanie hlavného kontrolóra zo dňa 29.11.2013.

Takýto postup nie je v súlade so zákonom. Poukazujúc na uvedené možno konštatovať, že v konečnom dôsledku nebolo protestu prokurátora vyhovené a nezákonný stav naďalej pretrváva.

V zmysle ust. § 11 ods.4 písm. j) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení obecné zastupiteľstvo rozhoduje o základných otázkach života obce a je mu

vyhradené voliť a odvolávať hlavného kontrolóra obce.

Postavenie hlavného kontrolóra je upravené v ustanoveniach § 18 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. V zmysle ust. § 18 ods.1) cit. zákona kontrolóra volí a odvoláva obecné zastupiteľstvo, hlavný kontrolór je zamestnancom obce, a ak tento zákon neustanovuje inak, vzťahujú sa na neho všetky práva a povinnosti ostatného vedúceho zamestnanca podľa osobitného predpisu. Predpoklady na výkon funkcie, voľba a skončenie výkonu funkcie sú upravené v ust. § 18 a cit. zákona takto:

„(1) Kvalifikačným predpokladom na funkciu hlavného kontrolóra je ukončené minimálne úplné stredné vzdelanie.

(2) Deň konania voľby hlavného kontrolóra vyhlási obecné zastupiteľstvo na úradnej tabuli a spôsobom v mieste obvyklým najmenej 40 dní pred dňom konania voľby tak, aby sa voľba vykonala počas posledných 60 dní funkčného obdobia doterajšieho hlavného kontrolóra. Kandidát na funkciu hlavného kontrolóra musí odovzdať svoju písomnú prihlášku najneskôr 14 dní pred dňom konania voľby na obecnom úrade. Súčasťou prihlášky je aj výpis z registra trestov nie starší ako tri mesiace a doklad o vzdelaní.

(3) Na zvolenie hlavného kontrolóra je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov. Ak ani jeden z kandidátov takú väčšinu nezískal, obecné zastupiteľstvo ešte na tej istej schôdzi vykoná druhé kolo volieb, do ktorého postúpi dvaja kandidáti, ktorí získali v prvom kole volieb najväčší počet platných hlasov. V prípade rovnosti hlasov do druhého kola volieb postupujú všetci kandidáti s najväčším počtom platných hlasov. V druhom kole volieb je zvolený ten kandidát, ktorý získal najväčší počet platných hlasov. Pri rovnosti hlasov v druhom kole volieb sa rozhoduje žrebom. Ďalšie podrobnosti o spôsobe a vykonaní voľby hlavného kontrolóra a náležitosti prihlášky ustanoví obec uznesením.

**(4) Ak výkon funkcie hlavného kontrolóra zaniká spôsobom podľa odseku 8 písm. a), b) alebo d), vyhlási zastupiteľstvo nové voľby hlavného kontrolóra tak, aby sa konali najneskôr do 60 dní odo dňa skončenia výkonu funkcie hlavného kontrolóra.**

(5) Hlavného kontrolóra volí obecné zastupiteľstvo na šesť rokov. Jeho funkčné obdobie sa začína dňom, ktorý je určený ako deň nástupu do práce.

(6) Hlavnému kontrolórovi vzniká po zvolení nárok na uzavretie pracovnej zmluvy s obcou. Pracovný pomer možno dohodnúť aj na kratší pracovný čas, 16b) ktorého dĺžku určí obecné zastupiteľstvo pred vyhlásením voľby kontrolóra.

(7) Starosta je povinný s právoplatne zvoleným hlavným kontrolórom uzavrieť pracovnú zmluvu najneskôr v deň nasledujúci po dni skončenia funkčného obdobia predchádzajúceho hlavného kontrolóra. Deň nástupu do práce sa určí na deň nasledujúci po dni skončenia funkčného obdobia predchádzajúceho hlavného kontrolóra.

**(8) Výkon funkcie hlavného kontrolóra zaniká**

- a) vzdaním sa funkcie,
- b) odvolaním z funkcie,**
- c) uplynutím jeho funkčného obdobia,
- d) smrťou alebo vyhlásením za mŕtveho,
- e) dňom nadobudnutia právoplatnosti rozsudku, ktorým bol pozbavený spôsobilosti na právne úkony alebo ktorým bola jeho spôsobilosť na právne úkony obmedzená,
- f) dňom nadobudnutia právoplatnosti rozsudku, ktorým bol odsúdený za úmyselný trestný čin alebo právoplatne odsúdený za trestný čin, ak výkon trestu odňatia slobody nebol podmiennečne odložený,
- g) dňom, keď začal vykonávať funkciu podľa § 18 ods. 2.

**(9) Obecné zastupiteľstvo môže odvolať hlavného kontrolóra z funkcie, ak**

- a) opakovane alebo zvlášť hrubým spôsobom poruší povinnosti zamestnanca alebo vedúceho zamestnanca, 16)
- b) hrubo alebo opakovane zanedbáva povinnosti vyplývajúce z jeho funkcie a bol na to aspoň raz písomne upozornený obecným zastupiteľstvom,
- c) uvedie nepravdivý údaj v čestnom vyhlásení podávanom podľa § 18 ods. 1 alebo v údajoch o svojich majetkových pomeroch.

(10) Na odvolanie hlavného kontrolóra z funkcie je potrebný súhlas nadpolovičnej väčšiny všetkých poslancov.

**(11) Dňom zániku výkonu funkcie hlavného kontrolóra zaniká aj jeho pracovný pomer.“**

Uznesením obecného zastupiteľstva bolo potvrdené odvolanie hlavného kontrolóra a zánik jeho pracovného pomeru odvolaním. Vzhľadom na tento zánik pripadalo do úvahy vyhlásenie nových volieb hlavného kontrolóra v lehote stanovenej zákonom (najneskôr do 60 dní odo dňa skončenia výkonu funkcie hlavného kontrolóra).


Postup obce preto nebol v súlade so zákonom.

Vzhľadom na vyššie uvedené bolo potrebné nesprávny postup Obce napadnúť opatrením prokurátora – podaním upozornenia prokurátora podľa § 28 ods. 1 Zákona o prokuratúre.

Podľa § 29 ods. 2 tohto zákona ste povinní upozornenie prokurátora vybaviť najneskôr do 30 dní od jeho doručenia.

Súčasne ste povinní v tej istej lehote informovať tunajšiu prokuratúru

o prijatých opatreniach.

  
JUDr. Iveta Nadányiová  
prokurátorka

